

DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE BARCELONA

CARLES CASTELL

Jefe de la Oficina Técnica de Planificación y Análisis Territorial

Nombre Proyecto:

EL PROYECTO SITXELL: LA INTEGRACIÓN DE LOS VALORES NATURALES EN LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

Categoría 3 EPSA:

El desarrollo sostenible: soluciones concretas para el sector público



1. ¿En qué consiste su proyecto? ¿Cómo surgió la iniciativa?

El SITXELL es un proyecto que pretende disponer de un análisis multidisciplinar de los espacios naturales del conjunto de la provincia de Barcelona, a fin de poder incorporar estos aspectos en el conjunto de las decisiones territoriales. La iniciativa surgió a inicios de la década del 2000 en el equipo de espacios naturales de la Diputación de Barcelona, como evolución de nuestras políticas de protección y gestión de parques naturales. En aquél momento confluyeron diversas circunstancias – nueva legislación urbanística, dimensión creciente de los impactos ambientales, demandas de los municipios, etc. – que nos llevaron a considerar que la política de conservación de los espacios naturales, y de los recursos y servicios que genera, no podía circunscribirse solamente a los parques, sino que tenía que extenderse al conjunto de los espacios libres del territorio.

En ese momento nos dimos cuenta de que no disponíamos de información sobre el conjunto de los espacios naturales, que permitiera desarrollar un análisis riguroso y actualizado. Ahí surgió el proyecto SITXELL, un sistema de información geográfica que permitiera integrar una valoración del territorio desde diversos puntos de vista: valores naturales vinculados a la geología, la flora, la vegetación, la fauna, los ecosistemas y el paisaje, pero también los valores socioeconómicos ligados al sector agrícola, ganadero y forestal, los riesgos relacionados con el medio físico (inundabilidad, erosionabilidad, inestabilidad...), o los beneficios que aportan los ecosistemas.

Para ello, empezamos a establecer convenios y contratos de colaboración con las universidades, centros de investigación, empresas especializadas y ONG de referencia para cada uno de los ámbitos. Gracias a este trabajo conjunto, en la actualidad disponemos de centenares de coberturas de información geográfica de base y, lo que es más importante para nosotros, de un análisis y una detallada valoración del territorio aplicable en los procesos de planificación y gestión.

2. ¿Han conseguido integrar la política de protección natural en políticas territoriales y de planificación urbanística?

Desde la aprobación en Catalunya de la Ley de Urbanismo en el año 2005, las diputaciones no tienen competencias directas en este campo. Esto nos ha llevado a desarrollar nuestras políticas a través de las administraciones competentes, especialmente con los ayuntamientos y la Generalitat de Catalunya. Este hecho ha llevado a que nuestro trabajo se base en el diálogo y el consenso, y en la integración de los aspectos relacionados con los espacios libres en los distintos niveles de la administración responsables de las políticas territoriales. Así, los municipios pueden acceder a la información del SITXELL y utilizarla en el ámbito de la planificación urbanística (las principales coberturas del proyecto son consultables y descargables a través de un servidor de mapas). Además,

resulta habitual que los municipios soliciten también nuestro apoyo técnico para interpretar la información e integrarla adecuadamente en sus planes y proyectos municipales, un servicio que ofrece la Diputación de Barcelona. En algunos casos, los ayuntamientos han acabado incluso aprobando planes de protección de espacios de interés municipal, con unos objetivos y un nivel de protección asimilables a los parques naturales.

A una escala mayor, nuestro departamento colabora de forma habitual con el gobierno de la Generalitat en materia de espacios naturales protegidos y de planificación territorial. En el primer aspecto, la Generalitat es la administración competente para aprobar definitivamente los planes especiales de protección que elabora la Diputación de Barcelona conjuntamente con los municipios implicados. En materia de planificación territorial, la Diputación ha participado en la ponencia técnica paritaria entre la administración local y la Generalitat, que ha elaborado el Plan Territorial Metropolitano de Barcelona aprobado en abril de 2010. La información contenida en el SITXELL constituyó la base para el análisis regional de los espacios libres, sobre la cual se construyó la propuesta del sistema de espacios de protección especial (el 70% de la región de Barcelona) así como la evaluación ambiental estratégica del Plan.

3. Integrar voluntades en ámbitos multidisciplinares, Universidades, empresas, Administraciones Públicas, ¿es complicado en un ámbito de competencias compartidas?

Es complicado, en el sentido de que existen muchos agentes implicados, pero imprescindible si se quiere que la adecuada planificación y gestión de los espacios libres constituya un aspecto nuclear de la ordenación del territorio, y no sea un tema menor, residual. Desde nuestro punto de vista, la clave radica en disponer de información objetiva, precisa y actualizada sobre los espacios libres, para lo cual necesitamos la implicación de los organismos y centros especializados (universidades, centros de investigación, empresas, etc.).

A partir de un análisis adecuado, realista, no resulta tan difícil incorporar los objetivos ambientales a la planificación del territorio. Evidentemente, es necesaria la voluntad política de integrar estos objetivos en el conjunto de planes y proyectos que inciden sensiblemente sobre el territorio. Sin embargo, en un entorno tan tensionado como el nuestro, con tantos intereses distintos, a menudo contrapuestos, es imprescindible tener en cuenta los valores y beneficios que aportan los espacios naturales, ya que constituyen la base de nuestra calidad de vida. Afortunadamente, estos principios cada día están más presentes en la ordenación del territorio, y en el conjunto de las políticas. Hoy en día no se puede entender un desarrollo que no esté basado en un aprovechamiento racional de los recursos naturales y en una protección de los servicios que nos están aportando los ecosistemas.

4. ¿Conocían algún modelo de partenariado ya existente a nivel autonómico, estatal o internacional?

Los sistemas de información geográfica son una herramienta imprescindible en cualquier proyecto que deba manejar numerosas coberturas de información y existen múltiples ejemplos de excelentes iniciativas a escala municipal, autonómica y estatal. Quizás las características que diferencian el proyecto SITXELL sean básicamente dos. En primer lugar, la gran cantidad de organizaciones implicadas en la vertiente técnica/académica del proyecto, y el elevado grado de coordinación que existe entre ellas. Durante estos diez años hemos trabajado con prácticamente todos los equipos de referencia del ámbito de Barcelona, y se han realizado numerosas reuniones para poner en común las visiones complementarias del territorio desde el medio físico, natural y socioeconómico, lo que ha enriquecido extraordinariamente tanto los análisis sectoriales como la síntesis global de la estructura y la dinámica de los espacios libres. En segundo lugar, la gran calidad y objetividad de la información, y el hecho de suministrarla de forma gratuita y universal, ha llevado a su amplia utilización por parte de las administraciones públicas, empresas del sector, investigadores, ONG, etc., lo que ha permitido

en muchos casos llegar a un diagnóstico compartido del territorio, que ha facilitado el consenso en la toma de decisiones.

5. Han conseguido la cooperación institucional de otras Administraciones Públicas incluso en materias en las que la Diputación Provincial no es competente y además han obtenido apoyos de organismos estatales, ¿han tenido que superar muchos obstáculos?

Tal vez el mayor obstáculo ha sido el de darnos a conocer, el poder llegar a las administraciones competentes y explicarles el proyecto SITXELL. En la mayor parte de los casos, una vez han podido comprobar de primera mano la información que contiene el proyecto y su potencial de aplicación para las distintas administraciones, se ha utilizado de forma generalizada y se han establecido mecanismos de colaboración con la Diputación de Barcelona.

6. Este proyecto consistente en la “suma de fuerzas” ¿Cómo se incluiría en el proyecto europeo “Red Natura 2000”?

La Red Natura 2000 es un proyecto de la Unión Europea para establecer una red de espacios protegidos que contenga una adecuada representación de los hábitats y especies que precisan de medidas para su conservación. En este sentido, se dispone de información específica a escala europea para el establecimiento de los espacios de la red, y de sus objetivos de gestión y seguimiento. Actualmente la UE, además de continuar con el fortalecimiento de Red Natura, está iniciando otro proyecto denominado *Green Infrastructure*, que pretende ir más allá de los espacios de Red Natura e incidir de forma global en el conjunto de espacios libres para asegurar el mantenimiento de los bienes y servicios ambientales que aporta. De hecho, esta aproximación global e integrada es la misma que subyace en el proyecto SITXELL, por lo que tienen muchos puntos en común. En este sentido, en las diversas reuniones de trabajo con especialistas que se han llevado a cabo en estos dos últimos años, el proyecto SITXELL se ha presentado como ejemplo de modelo de análisis territorial pluridisciplinar aplicado a la ordenación del territorio, y estamos colaborando activamente con la DG Environment de la Comisión Europea. Además, se ha solicitado un proyecto Interreg sobre “*Green Infrastructure*”, en el cual participarían doce *partners* de diversos países europeos.

7. Por último, ¿qué les hizo animarse a presentar su proyecto a la convocatoria europea de Premios EPSA?

Desde la Oficina de Cooperación Europea de la Diputación de Barcelona, conocedores del proyecto SITXELL, nos animaron a participar en la convocatoria de los Premios EPSA. Pensamos que por sus características –innovación, partenariado, utilidad para la administración pública, aplicable en otros países, etc. – podría encajar en el espíritu de los premios, y parece que los miembros del jurado han valorado positivamente todos estos aspectos. Por nuestra parte, la presencia y visibilidad nacional e internacional que nos otorga el hecho de ser finalistas constituye es sí mismo un premio, ya que uno de los objetivos del proyecto SITXELL es el de difundir una forma de entender el territorio, de proteger y potenciar sus valores, y de integrarlos en el proceso de planificación.